



Marszałek
Województwa Małopolskiego
Jacek Krupa

Kraków, dnia 1 marca 2018 roku
Znak sprawy: RO-II.040.2.2018.MW

Szanowny Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Szanowny Panie Prezesie!

Mając na uwadze zadania Najwyższej Izby Kontroli określone w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 524), zwracam się do Pana Prezesa z prośbą o **przeprowadzenie kontroli z inicjatywy własnej w zakresie oceny stanu bezpieczeństwa przeciwpowodziowego na terenie województwa małopolskiego w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne** (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566) i przejęciem przez Państwowe Gospodarstwo Wodne - Wody Polskie z siedzibą w Warszawie przy ul. Grzybowskiej 80/82, 00-844 Warszawa, NIP: 5272825616, REGON: 368302575 (zwane dalej PGW-Wody Polskie) zadań realizowanych dotychczas przez marszałków województw.

Wobec stwierdzonych zmian klimatu i zwiększonej częstotliwości występowania ekstremalnych zjawisk meteorologicznych oraz hydrologicznych, priorytetem dla Zarządu Województwa Małopolskiego było i jest zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego mieszkańcom Małopolski. Kierując się tą zasadą, Województwo realizowało w ciągu ostatnich 18 lat zadania własne i zlecone związane z gospodarką wodną. Na przestrzeni tych lat dokonano szeregu inwestycji. Utrzymanie magazynów przeciwpowodziowych do końca 2017 roku było zadaniem własnym Województwa małopolskiego finansowanym ze środków własnych Województwa. Na przestrzeni lat Wojewódzki Magazyn Przeciwpowodziowy wraz z obiektami magazynowymi wyposażono ze środków własnych w sprzęt wykorzystywany w sytuacji zagrożenia powodzią, czy też usuwania jej skutków. Mając na uwadze zachowanie ciągłości i standardu ochrony życia i dobytku mieszkańców naszego regionu, Zarząd Województwa przekazał w formie darowizny sprzęt Małopolskiego Wojewódzkiego Magazynu Przeciwpowodziowego o wartości niemal 5 mln zł na rzecz Wojewody Małopolskiego, przejmującego realizację tych zadań z dniem 1 stycznia 2018 roku.

Z dniem 1 stycznia 2018 roku PGW - Wody Polskie stało się stronami umów w przedmiocie oddania w użytkowanie stanowiących własność Skarbu Państwa gruntów pokrytych wodami oraz umów i porozumień w zakresie utrzymywania wód oraz prowadzenia inwestycji w gospodarce wodnej (art. 534 ust. 1 pkt 1), 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne). Ponadto od dnia 1 stycznia 2018 roku PGW - Wody Polskie są zobowiązane realizować obowiązki wynikające z decyzji dotyczących przedsięwzięć inwestycyjnych zrealizowanych na wodach publicznych będących własnością Skarbu Państwa (art. 536 ust. 3 ww. ustawy).

Pomimo ustawowego przejścia z dniem 1 stycznia br. praw właścicielskich w stosunku do wód i urządzeń wodnych, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w praktyce nie realizuje tych zadań, w tym m.in.:

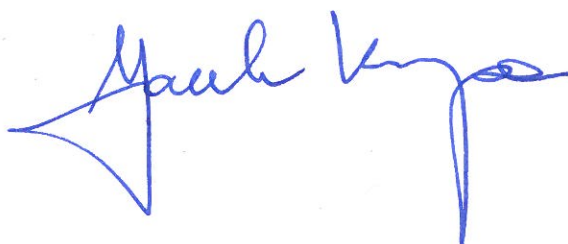
- nie podpisuje protokołów zdawczo – odbiorczych (art. 528 ust. 3 obecnie obowiązującej ustawy Prawo wodne) przejęcia zasobów Skarbu Państwa, które stanowią urządzenia ochrony przeciwpowodziowej, t. j. m.in. wałów, zbiorników, przepompowni;

- nie reguluje zobowiązań finansowych związanych z funkcjonowaniem w/w urządzeń w bieżącym roku, tj. w szczególności za dystrybucję i sprzedaż energii elektrycznej na przepompowniach oraz zobowiązań wynikających z zawartych umów na eksploatację i utrzymanie zbiorników, przepompowni oraz wałów przeciwpowodziowych i przepustów wałowych;
- nie dokonało aneksowania umów z wykonawcami, faktury wystawiane na Województwo Małopolskie są przekazywane do Państwowego Gospodarstwa Wodne Wody Polskie - Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie, który zwraca je do MZMIUW w Likwidacji.

Nieuregulowanie przedmiotowych zobowiązań skutkować może m.in. odłączeniem prądu na przepompowniach, co w rezultacie grozi zalaniem terenów przyległych i istotnym stratom dla ludzi i ich mienia. Brak dozoru na zbiornikach i wałach może skutkować uszkodzeniem tych obiektów i zagrożeniem w trakcie powodzi. W powyższej sytuacji, przy braku faktycznego przejęcia obowiązków przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, istnieje ryzyko, że nawet niewielka podwyżka stanu wód może spowodować realne zagrożenie dla życia ludzi i ich dorobku.

Mając powyższe na uwadze, kierowany troską o zdrowie i życie mieszkańców Małopolski, szczególnie w związku ze zbliżającym się terminem charakterystycznych dla tej pory roku, roztopów wiosennych, **zwracam się do Pana Prezesa z prośbą o podjęcie pilnych działań kontrolnych przez Izbę.**

2 wypracowani na cecebr



Otrzymują:

1. Adresat
2. aa.



Kraków, dnia 1 marca 2018 r.

znak sprawy: RO-II.040.2.2018.MW

Szanowny Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów

Szanowny Panie Premierze,

Mając na uwadze troskę o bezpieczeństwo mieszkańców Małopolski, Zarząd Województwa Małopolskiego **wyraża zaniepokojenie i dezaprobatę do sposobu wdrażania i realizacji zadań w zakresie gospodarki wodnej przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.**

Wobec stwierdzonych zmian klimatu i zwiększonej częstotliwości występowania ekstremalnych zjawisk meteorologicznych oraz hydrologicznych, priorytetem dla Zarządu Województwa Małopolskiego było i jest zapewnienie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego mieszkańcom Małopolski. Kierując się tą zasadą, Województwo realizowało w ciągu ostatnich 18 lat zadania własne i zlecone związane z gospodarką wodną. Na przestrzeni tych lat dokonano szeregu inwestycji. Utrzymanie magazynów przeciwpowodziowych do końca 2017 roku było zadaniem własnym Województwa Małopolskiego finansowanym ze środków własnych Województwa. Na przestrzeni lat Wojewódzki Magazyn Przeciwpowodziowy wraz z obiektami magazynowymi doposażono ze środków własnych w sprzęt wykorzystywany w czasie trwania akcji powodziowych czy też usuwania jej skutków. Mając na uwadze zachowanie ciągłości i standardu ochrony życia i dobytku mieszkańców naszego Regionu, Zarząd Województwa Małopolskiego przekazał w formie darowizny sprzęt Małopolskiego Wojewódzkiego Magazynu Przeciwpowodziowego o wartości niemal 5 mln zł na rzecz Wojewody Małopolskiego, przejmującego realizację tych zadań z dniem 1 stycznia 2018 roku.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. na mocy ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r., poz. 1566) utworzono Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, któremu przypisano zadania utrzymania wód, zarządzanie mieniem Skarbu Państwa związanego z gospodarką wodną, a także realizacji inwestycji w gospodarce wodnej. Wodom Polskim zostało powierzone bezpieczeństwo przeciwpowodziowe ludzi i ich dobytek m.in. administrowanie tysiącami kilometrów wałów, kaskadami zbiorników przeciwpowodziowych oraz zarządzanie pozostałymi obiektami hydrotechnicznymi.

Pomimo ustawowego przejścia z dniem 1 stycznia br. praw właścicielskich w stosunku do wód i urządzeń wodnych, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w praktyce nie realizuje tych zadań, w tym m.in.:

- nie podpisuje protokołów zdawczo – odbiorczych (art. 528 ust. 3 obecnie obowiązującej ustawy Prawo wodne) przejścia zasobów Skarbu Państwa, które stanowią urządzenia ochrony przeciwpowodziowej, t. j. m.in. wałów, zbiorników, przepompowni;
- nie reguluje zobowiązań finansowych związanych z funkcjonowaniem w/w urządzeń w bieżącym roku, tj. w szczególności za dystrybucję i sprzedaż energii elektrycznej na przepompowniach oraz zobowiązań wynikających z zawartych umów na eksploatację

i utrzymanie zbiorników, przepompowni oraz wałów przeciwpowodziowych i przepustów wałowych;

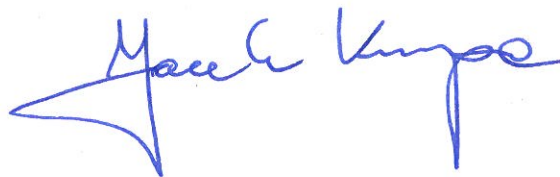
- nie dokonało aneksowania umów z wykonawcami, faktury wystawiane na Województwo Małopolskie są przekazywane do Państwowego Gospodarstwa Wodne Wody Polskie - Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie, który zwraca je do MZMIUW w Likwidacji.

Nieuregulowanie przedmiotowych zobowiązań skutkować może m.in. odłączeniem prądu na przepompowniach, co w rezultacie grozi zalaniem terenów przyległych i istotnym stratom dla ludzi i ich mienia. Brak dozoru na zbiornikach i wałach może skutkować uszkodzeniem tych obiektów i zagrożeniem w trakcie powodzi. W powyższej sytuacji, przy braku faktycznego przejęcia obowiązków przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, istnieje ryzyko, że nawet niewielka podwyżka stanu wód może spowodować realne zagrożenie dla życia ludzi i ich dorobku.

W celu zachowania bezpieczeństwa przeciwpowodziowego niezbędne jest skuteczne wdrożenie reformy oraz niezwłoczne podejmowanie działań w zakresie powierzonych kompetencji. Elementami koniecznymi do zapewnienia, z punktu widzenia obywatela, ochrony życia i mienia jest m.in. niezwłoczna organizacja i funkcjonowanie struktur poszczególnych zarządów zlewni i nadzorów wodnych poprzez nadanie odpowiednich upoważnień i pełnomocnictw i właściwego nadzoru nad urządzeniami zapewniającymi bezpieczeństwo przeciwpowodziowe.

Biorąc pod uwagę powyższe Zarząd Województwa Małopolskiego **apeluje o pełną implementację reformy we wszystkich jej aspektach ukierunkowaną na zachowanie bezpieczeństwa mieszkańców naszej Ojczyzny.**

Z wyrazami szacunku,



Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a



Marszałek
Województwa Małopolskiego
Jacek Krupa

Kraków, dnia 1 marca 2018 r.
Znak sprawy: RO-II.040.2.2018.MW

Szanowny Pan
Janusz Kot
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie

Szanowny Panie Prezese,

Zwracam się z uprzejmą prośbą o wyrażenie stanowiska odnośnie wydatkowania przez Województwo Małopolskie środków finansowych na zadania z zakresu gospodarki wodnej, w tym przeciwpowodziowej, w sytuacji braku podstaw formalno-prawnych do realizacji tych zadań przez Samorząd Województwa Małopolskiego oraz przy równoczesnym zaniechaniu działań przez ustawowo umocowane Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. dotychczasowe zadania Województwa Małopolskiego z zakresu gospodarki wodnej wraz z pracownikami Małopolskiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Krakowie (zwanego dalej MZMiUW), realizującymi w/w zadania, przejęło Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie na zasadach określonych w art. 525, art. 526, art. 528, art. 534, art. 536 i art. 542 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566). MZMiUW w Krakowie do końca 2017 roku wykonywał zadania Marszałka Województwa Małopolskiego, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz w art. 75 ust. 1 poprzednio obowiązującej ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 469 z późn. zm.), realizowane przez Samorząd Województwa Małopolskiego jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Zgodnie z przepisem art. 534 ust.1 pkt 3 obecnie obowiązującej ustawy Prawo wodne, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie wstąpiło w prawa i obowiązki wynikające z zawartych przez MZMiUW umów w przedmiocie oddania w użytkowanie stanowiących własność Skarbu Państwa gruntów pokrytych wodami oraz z umów i porozumień zawartych przez tę jednostkę w zakresie utrzymywania wód oraz prowadzenia inwestycji w gospodarce wodnej, koncesji i zezwoleń udzielonych MZMiUW, realizującemu zadania, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne, jeżeli ustawa lub decyzja o udzieleniu koncesji albo zezwolenia nie stanowią inaczej.

Mając na uwadze brzmienie przepisu art. 536 ust. 1 obecnie obowiązującej ustawy Prawo wodne, z dniem 1 stycznia 2018 r. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie stało się stroną umów dotyczących przedsięwzięć inwestycyjnych na wodach publicznych będących własnością Skarbu Państwa, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne, oraz urządzeń melioracji wodnych podstawowych, o których mowa w art. 71 w/w ustawy, w tym umów finansowanych lub współfinansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 lit. d) ustawy o finansach publicznych, realizowanych dotychczas przez MZMiUW i zakończyć winny realizację przedsięwzięć na podstawie tych umów i tych decyzji.

Zgodnie z art. 536 ust. 3 obecnie obowiązującej ustawy Prawo wodne, od dnia 1 stycznia 2018 r. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie jest zobowiązane realizować obowiązki wynikające z decyzji dotyczących przedsięwzięć inwestycyjnych zrealizowanych na wodach publicznych będących własnością Skarbu Państwa, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne, oraz urządzeń melioracji wodnych podstawowych, o których mowa w art. 71 w/w ustawy, finansowanych lub współfinansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, 3 i 4 lit. d)

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. 2017 r. poz. 2077) , realizowanych dotychczas przez MZMIUW w ramach działania "Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi", objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Ponadto zgodnie z art. 528 ust. 1 pkt 1 i 2 obecnie obowiązującej ustawy Prawo wodne, od dnia 1 stycznia 2018 r, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie winno reprezentować Skarb Państwa oraz wykonywać uprawnienia właścicielskie Skarbu Państwa w stosunku do stanowiących własność Skarbu Państwa, a dotychczas administrowanych przez MZMIUW:

- wód, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne lub ich części oraz gruntów pokrytych tymi wodami,
- nieruchomości gruntowych położonych w międzywałach, nieruchomości pod wałami przeciwpowodziowymi oraz wałów przeciwpowodziowych wraz z urządzeniami wodnymi związanymi z nimi funkcjonalnie, przyległych do wód, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne, a także położonych na tych nieruchomościach budynków oraz innych urządzeń.

Pomimo ustawowego przejścia z dniem 1 stycznia br. praw właścicielskich w stosunku do wód i urządzeń wodnych, Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie w praktyce nie realizuje tych zadań, w tym m.in.:

- nie podpisuje protokołów zdawczo – odbiorczych (art. 528 ust. 3 obecnie obowiązującej ustawy Prawo wodne) przejęcia zasobów Skarbu Państwa, które stanowią urządzenia ochrony przeciwpowodziowej, t. j. m.in. wałów, zbiorników, przepompowni;
- nie reguluje zobowiązań finansowych związanych z funkcjonowaniem w/w urządzeń w bieżącym roku, tj. w szczególności za dystrybucję i sprzedaż energii elektrycznej na przepompowniach oraz zobowiązań wynikających z zawartych umów na eksploatację i utrzymanie zbiorników, przepompowni oraz wałów przeciwpowodziowych i przepustów wałowych;
- nie dokonało aneksowania umów z wykonawcami, faktury wystawiane na Województwo Małopolskie są przekazywane do Państwowego Gospodarstwa Wodne Wody Polskie - Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie, który zwraca je do MZMIUW w Likwidacji.

Nieuregulowanie przedmiotowych zobowiązań skutkować może m.in. odłączeniem prądu na przepompowniach, co w rezultacie grozi zalaniem terenów przyległych i istotnym stratom dla ludzi i ich mienia. Brak dozoru na zbiornikach i wałach może skutkować uszkodzeniem tych obiektów i zagrożeniem w trakcie powodzi. W powyższej sytuacji, przy braku faktycznego przejęcia obowiązków przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, istnieje ryzyko, że nawet niewielka podwyżka stanu wód może spowodować realne zagrożenie dla życia ludzi i ich dorobku.

Mając powyższe na uwadze, kierowany troską o zdrowie i życie mieszkańców Małopolski, szczególnie w związku ze zbliżającym się terminem charakterystycznych dla tej pory roku roztopów wiosennych, zwracam się do Pana Prezesa z prośbą o **wyrażenie stanowiska odnośnie wydatkowania przez Województwo Małopolskie środków finansowych na powyżej opisane zadania (m.in. uregulowania płatności za faktury) w sytuacji zaniechania ich realizacji ze strony Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.**

Z poważaniem

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa.

