**Projekt** zaakceptowany przez

*Zespół Ekspercki ds. Europejskiej i Krajowej Polityki Strukturalnej*

***druk nr 28***

**STANOWISKO NR …**

**KONWENTU MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP**

**z dnia … 2017 r.**

**w sprawie naboru wniosków w ramach
Działania 8.1 *Ochrona dziedzictwa kulturowego i rozwój zasobów kultury*
VIII osi priorytetowej
Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020**

Konwent Marszałków Województw RP docenia inicjatywę Ministra Rozwoju
i Finansów oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, mającą na celu wzmocnienie roli kontraktów terytorialnych w obszarze kultury.

Konwent Marszałków Województw RP pragnie jednakże zwrócić uwagę, iż istnieje realne zagrożenie, że słuszne intencje leżące u podstaw działań podejmowanych zarówno przez Stronę rządową, jak i Stronę samorządową mogą pozostać zaledwie niezrealizowanymi postulatami. Swoją obawę Konwent Marszałków Województw RP wiąże z przedłużającymi się renegocjacjami kontraktów terytorialnych, które stanowią zasadniczą przesłankę przesądzającą o specyfice obecnie trwającego naboru wniosków w ramach VIII osi priorytetowej *Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020* (dalej: POIiŚ 2014-2020).

Dziś widać, że założony przez Stronę rządową ambitny harmonogram tego procesu nie był możliwy do zrealizowania. Pierwotnie zakładano, że zmienione kontrakty terytorialne zostaną podpisane przez obie strony najpóźniej do końca I kwartału 2017 roku. Niemniej jednak pojawiające się od samego początku opóźnienia oraz złożona i czasochłonna procedura zmiany kontraktów, sprawiły że nie było możliwe zakończenie ich renegocjacji
w założonym terminie. Dodatkowo sytuację skomplikowało połączenie przez Stronę rządową negocjacji dotyczących wpisania do kontraktów terytorialnych przedsięwzięć z zakresu kultury z dyskusją nad rozwiązaniami systemowymi mającymi, w zamyśle Strony rządowej, usprawnić funkcjonowanie kontraktów.

Konsekwencje przyjęcia niemożliwego do dotrzymania harmonogramu renegocjacji, odczuwają przede wszystkim Wnioskodawcy, którzy znaleźli się w sytuacji znacznej niepewności dotyczącej przyszłości przygotowywanych przez nich projektów. Niepewność
ta dotyczy nie tylko możności uzyskania dodatkowych preferencji z tytułu uwzględnienia projektów w kontraktach terytorialnych, ale przede wszystkim ewentualnego braku prawa do udziału w naborze w przypadku niezakończenia renegocjacji przed upływem terminu składania wniosków. W skali kraju problem ten dotyczy kilkudziesięciu podmiotów.

Dodatkowo sytuację Wnioskodawców, komplikuje wyznaczenie przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego, pełniącego rolę Instytucji Pośredniczącej VIII osi priorytetowej POIiŚ 2014-2020, ledwie miesięcznego terminu naboru wniosków w ramach Działania 8.1 *Ochrona dziedzictwa kulturowego i rozwój zasobów kultury*. W tym kontekście, Konwent Marszałków Województw RP pragnie zauważyć, że dotychczasową praktyką było ustanawianie co najmniej dwumiesięcznych terminów naboru. Wcześniejsze nabory w ramach VIII osi priorytetowej POIiŚ 2014-2020 trwały: dwa (01.02.2016 – 31.03.2016) i ponad trzy miesiące (30.06.2016 – 07.10.2016). Pomimo znacznego skrócenia terminu naboru wniosków, w dalszym ciągu utrzymano bardzo wymagające wobec Wnioskodawców warunki dotyczące dokumentacji konkursowej. Mając na względzie wagę obecnego naboru, która wielokrotnie podkreślana była również przez Stronę rządową, Konwent Marszałków Województw RP nie rozumie powodów, które legły u podstaw decyzji o wyznaczeniu przez Instytucję Pośredniczącą zaledwie miesięcznego terminu na składanie wniosków.

Jednocześnie Konwent Marszałków Województw RP zwraca uwagę na potrzebę dokonania korekt w dokumentacji konkursowej, czego brak może skutkować nierównym traktowaniem Wnioskodawców. Zagrożenie to dotyczy w szczególności tych Wnioskodawców, którzy nabyli inny niż własność tytuł prawny do nieruchomości (np. użytkowanie wieczyste) nie w wyniku czynności cywilnoprawnej, lecz w drodze decyzji administracyjnej. Zawarty w punkcie 9. Załącznika nr 4 do *Regulaminu konkursu*, katalog dokumentów, za pomocą których Wnioskodawca zobowiązany jest udokumentować tytuł prawny do nieruchomości, pomija bowiem decyzję administracyjną, na podstawie której przekazano na rzecz podmiotu w użytkowanie wieczyste nieruchomość i która stanowi również dokument potwierdzający posiadanie przez Wnioskodawcę tytułu prawnego do tejże nieruchomości. W tym kontekście pamiętać należy, że tytuł prawny do nieruchomości uregulowany w ten właśnie sposób nie może być ponownie ustanawiany, co oznacza brak podstaw prawnych do zawarcia osobnych umów cywilnych odnoszących się do stanu prawnego uregulowanego decyzją. Istnieje zatem poważna obawa, że Wnioskodawcy legitymujący się decyzją administracyjną potwierdzającą ich tytuł prawny do nieruchomości, z powodu sformułowania niepełnego katalogu dokumentów, mogą zostać wykluczeni

z naboru z powodów formalnych. To z kolei będzie stanowić przejaw nierównego traktowania Wnioskodawców, których sytuacja prawna jest identyczna.

Mając na uwadze powyższe, a w szczególności sytuację, w której znaleźli się Wnioskodawcy, Konwent Marszałków Województw RP apeluje do Ministra Kultury
i Dziedzictwa Narodowego, jako Instytucji Pośredniczącej VIII osi priorytetowej POIiŚ
2014-2020 o wydłużenie terminu naboru wniosków w ramach Działania 8.1 do co najmniej dwóch miesięcy oraz ponowną analizę i wprowadzenie niezbędnych korekt do dokumentacji konkursowej. Rozwiązanie to nie tylko pozwoli Stronie samorządowej i Stronie rządowej
na wypracowanie bez presji czasu, wynikającej z upływającego terminu naboru, rozwiązań optymalnych z punktu widzenia funkcjonowania kontraktów terytorialnych, ale przede wszystkim umożliwi Wnioskodawcom zakończenie prac nad wnioskami aplikacyjnymi
w warunkach pełnej wiedzy odnośnie ich statusu w ramach naboru do Działania 8.1 POIiŚ 2014-2020.

*Stanowisko kieruje się do:*

Pana Piotra Glińskiego – Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Pana Mateusza Morawieckiego – Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Rozwoju i Finansów